

CAPITULO VI

PROGRAMA IMSS-OPORTUNIDADES

VI.1 Unidad del Programa IMSS-Oportunidades

En 1973 la Ley del Seguro Social asigna la función al Instituto de proporcionar servicios médicos a núcleos de población sin capacidad contributiva, calificados por el Gobierno Federal como de extrema pobreza y profunda marginación. En consecuencia, en 1974 se crea el Programa de Solidaridad Social por Cooperación Comunitaria, antecedente inmediato del Programa IMSS-COPLAMAR, que a partir de 1979 permitió extender los servicios de solidaridad social mencionados a todo el territorio nacional.

Desaparecido COPLAMAR por Decreto Presidencial en 1983, el Instituto se hizo cargo de la administración del programa, cuyo financiamiento siguió compartiendo con el Gobierno Federal en proporciones de 60 y 40%, respectivamente. Entre 1985 y 1987 se descentralizó parcialmente el Programa IMSS-COPLAMAR en 14 entidades federativas del país, entregándose a los respectivos gobiernos estatales 922 Unidades Médicas Rurales (UMR) y 22 Hospitales Rurales (HR).

En 1990 el Programa IMSS-COPLAMAR cambió su denominación a IMSS-Solidaridad, y continuó su operación en 17 Entidades Federativas, en las cuales amplió su cobertura hasta alcanzar una infraestructura actual de 3,549 UMR y 70 HR. A partir de 1996, el financiamiento de operación de inversión proviene en un 100% del Gobierno Federal, por vía directa de la S.H.C.P., que inicialmente se asignaba al ramo XIX "Seguridad Social" para que el IMSS administrara pormenorizadamente los recursos del Programa.

Mediante acuerdo 365/2002 de fecha 10 de julio de 2002, emitido por el Consejo Técnico del IMSS, se aprobó el cambio de denominación a Programa IMSS-Oportunidades.

El 15 de mayo de 2003, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley General de Salud, que establece en el Artículo transitorio Décimo Sexto: "El Programa IMSS-Oportunidades continuará proporcionando servicios de salud a la población no asegurada, con el mismo modelo de atención con el que opera en la actualidad, para lo cual deberá contar con los recursos presupuestales suficientes, provenientes del Presupuesto de Egresos de la Federación, mismos que se canalizarán directamente a través del Instituto Mexicano del Seguro Social. Las familias actualmente atendidas por el Programa IMSS-Oportunidades podrán incorporarse al Sistema de Protección Social en salud, en este caso deberá cubrirse al Programa, a través del Instituto Mexicano del Seguro Social, por cada familia que decida su incorporación a dicho Sistema, la cuota social y la aportación solidaria a cargo del Gobierno Federal; la aportación solidaria a cargo de los Estados y la cuota familiar en los términos de la presente Ley. En cualquier caso, el Programa IMSS-Oportunidades, seguirá siendo administrado por el Instituto Mexicano del Seguro Social y los bienes muebles e inmuebles con que cuenta, más aquellos que en lo sucesivo adquiera, quedarán incorporados al patrimonio del Instituto Mexicano del Seguro Social, conforme a la legislación aplicable".

Con motivo del convenio celebrado entre el IMSS y el SNTSS de fecha 15 de octubre de 2003, se determinó regularizar la situación laboral de los trabajadores adscritos al Programa IMSS-Oportunidades. Para ello, ambas partes emitieron el Reglamento respectivo, el cual entró en vigor el primero de enero de 2004; aplicándose a dichos trabajadores los beneficios contenidos en el Contrato Colectivo de Trabajo con las modalidades establecidas en el Reglamento.

VI.2 Total de Plazas

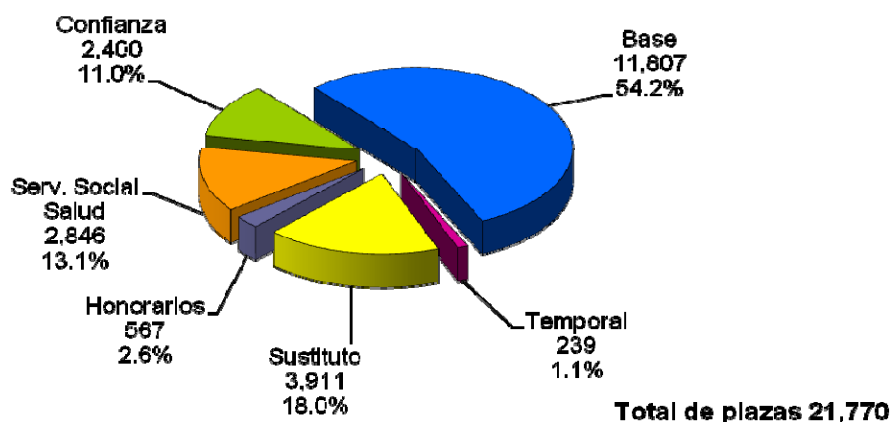
A diciembre del 2009, el Programa IMSS-Oportunidades contó con un total de 21,770 plazas ocupadas, de las cuales 18,357 son presupuestarias, representando el 84.3%. El Cuadro VI.1 muestra el tipo de contratación por lo que se refiere a plazas presupuestarias.

Cuadro VI.1
Número de Plazas Presupuestarias en 2009

Tipo de Contratación	Plazas	%
Confianza	2,400	13.1
Base	11,807	64.3
Temporal	239	1.3
Sustituto	3,911	21.3
Total	18,357	100.0

Las 3,413 plazas no presupuestarias representan un 15.7% del total. De éstas, 567 corresponden a prestadores de servicios profesionales por honorarios en el ámbito rural y 2,846 a prestadores de servicio social en áreas de salud. La Gráfica VI.1 muestra la distribución total de las plazas.

Gráfica VI.1
Distribución de Plazas Presupuestarias y No Presupuestarias 2009



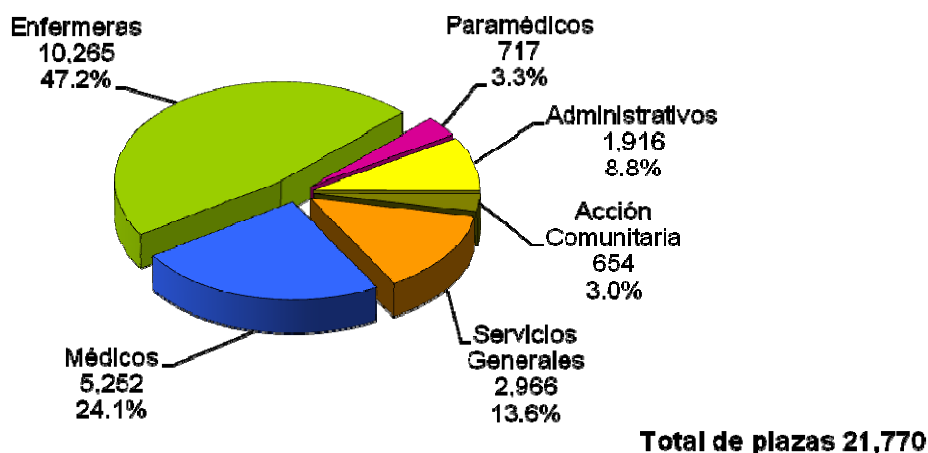
VI.3 Distribución de plazas

La Unidad del Programa IMSS-Oportunidades es el órgano del Instituto responsable de la operación de los servicios de salud para la población indígena y campesina en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

VI.3.1 Distribución de plazas por disciplina

La agrupación de las ramas más importantes en la operación del Programa corresponde al área de enfermería con 10,265 plazas, que representan el 47.2%, seguido de los médicos con 5,252 plazas con el 24.1%. Asimismo, hay 2,966 plazas de servicios generales que representan el 13.6%, 1,916 plazas de la rama administrativa con el 8.8%, 717 paramédicos con el 3.3% y finalmente 654 plazas con el 3.0% de acción comunitaria, como se aprecia en la Gráfica VI.2.

Gráfica VI.2
Distribución de Plazas por Disciplina



VI.3.2 Distribución de Plazas por Tipo de Contratación

VI.3.2.1 Categorías representativas de base

Por el tipo de régimen en que opera el Programa IMSS-Oportunidades, el personal de base conforma un universo de categorías autónomas, siendo éstas de carácter no escalafonario. El Cuadro VI.2 muestra las categorías más representativas.

Cuadro VI.2
Categorías Representativas de Base "Diciembre 2009"

Categoría	Plazas	% de ocupación total de Base
AUX AREA MEDICA UMC	3,424	29.0
AUX DE ENFERMERIA GRAL HR	2,506	21.2
MEDICO GENERAL U MED	2,134	18.1
AUX SERVS GRALES HR	1,542	13.1
AUX DE ADMON HR	567	4.8
ENFERMERA GENERAL HR	546	4.6

UMC.- Unidad Médica de Campo

HR.- Hospital Rural

VI.3.2.2 Categorías representativas de confianza

Al Programa IMSS-Oportunidades le corresponden 40 niveles salariales de los previstos en el Catálogo Nacional de Descripción de Puestos Tipo Confianza del Instituto Mexicano del Seguro Social. Se pueden observar en el Cuadro VI.3 los puestos de mayor ocupación.

Cuadro VI.3
Categorías Representativas de Confianza "Diciembre 2009"

Categoría	Plazas	% de ocupación del total de plazas de Confianza
N30 PROM ACCION COMUN	339	14.1
N14 AYTE ADMVO SOLID B	240	10.0
N41 SUP MED AUX UMR S	201	8.4
N16 CHOFE POLIV S	198	8.3
N12 SRIA E UNID OPERAT	166	6.9
N14 AUX ALMACEN S	139	5.8
N12 CHOFE S	101	4.2
N22 AYTE ADMVO SOLID A	98	4.1

UMR.- Unidad Médica Rural

VI.3.3 Distribución de plazas por nivel de operación

El Cuadro VI.4 muestra la distribución del total de plazas por nivel de operación.

Cuadro VI.4
Distribución de Plazas por Nivel de Operación

Nivel de Operación	Plazas	% de ocupación del total de plazas
Operativo	18,941	87.0
Delegacional	1,326	6.1
Zonal	1,270	5.8
Central	233	1.1
Total	21,770	100.0

VI.3.4 Distribución de plazas presupuestarias y no presupuestarias

El Programa IMSS-Oportunidades está dividido en Delegaciones. La distribución del total de las plazas presupuestarias y no presupuestarias, en las que se incluyen las asignadas en el nivel central se muestra en el Cuadro VI.5.

Cuadro VI.5
Distribución Geográfica de Plazas por tipo de contratación 2009

Delegación	Confianza	Base	Temporales	Becarios	Sustitutos	Honorarios	Total
Baja California	15	100	4	17	33		169
Campeche	34	147	6	39	47	7	280
Coahuila	67	358	14	118	122	7	686
Chiapas	413	1,826	27	287	576	44	3,173
Chihuahua	94	469	4	114	178	25	884
Durango	105	509	15	126	149	5	909
Hidalgo	126	799	11	169	313	35	1,453
Michoacán	176	850	16	347	308	66	1,763
Nayarit	40	190	4	77	83		394
Oaxaca	307	1,697	29	262	369	49	2,713
Puebla	171	1,069	21	298	347	42	1,948
San Luis Potosí	109	653	17	184	254	60	1,277
Sinaloa	68	313	17	99	103	46	646
Tamaulipas	69	326	6	119	124	23	667
Veracruz Norte	117	629	8	143	245	47	1,189
Veracruz Sur	107	665	12	156	221	47	1,208
Yucatán	81	550	10	149	199		989
Zacatecas	100	654	18	142	240	32	1,186
Sureste D.F.		3					3
Suma	2,199	11,807	239	2,846	3,911	535	21,537
Nivel Central	201					32	233
Total	2,400	11,807	239	2,846	3,911	567	21,770

VI.4 Contrataciones de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios en el Ámbito Rural

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades tiene 567 puestos autorizados de prestadores de servicios profesionales por honorarios, los cuales desarrollan actividades, programas o proyectos prioritarios; asimismo, atiende a 1.3 millones de familias beneficiadas y cumple con los objetivos del programa, como se puede observar en el Cuadro VI.6.

Cuadro VI.6
Distribución Geográfica de los Puestos de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios 2009

DELEGACIÓN	Promotor Acción Comunitaria	Enfermera General	Ayudante Administrativo	Otros	Total
Campeche	3	3	1		7
Coahuila	3	3	1		7
Chiapas	18	18	8		44
Chihuahua	11	11	3		25
Durango	2	2	1		5
Guanajuato	0	0	0		0
Guerrero	0	0	0		0
Hidalgo	13	13	9		35
Michoacán	28	28	10		66
Oaxaca	20	20	9		49
Puebla	18	18	6		42
San Luis Potosí	26	26	8		60
Sinaloa	20	20	6		46
Tamaulipas	10	10	3		23
Veracruz Norte	20	20	7		47
Veracruz Sur	19	19	9		47
Zacatecas	14	14	4		32
Nivel Central	0	0	0	32	32
TOTAL	225	225	85	32	567

VI.5 Percepciones de acuerdo a la antigüedad del personal de base y confianza

Los cuadros VI.7 y VI.8 muestran las prestaciones económicas, como son la prima de antigüedad, aguinaldo, prima vacacional, ayuda para actividades culturales y recreativas para el personal de base y de confianza, respectivamente.

Cuadro VI.7
Percepciones Mensuales y Anuales en Bruto de Acuerdo a la Antigüedad del Personal de Base
(cifras en pesos)

Concepto	Médico General U Med.			Aux. Área Médica UMR			Aux. Servs. Grales. HR		
	4 años	16 años	23 años	4 años	16 años	23 años	4 años	16 años	23 años
02 Sueldo base	5,714.84	5,714.84	5,714.84	3,579.84	3,579.84	3,579.84	2,924.68	2,924.68	2,924.68
11 Sobresueldo tabular	2,297.37	2,297.37	2,297.37	1,439.10	1,439.10	1,439.10	1,175.72	1,175.72	1,175.72
12 Jornada acumulada	0.00	0.00	0.00	501.89	501.89	501.89	0.00	0.00	0.00
13 Sobresueldo Cláusula 86	1,602.44	1,602.44	1,602.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20 Ayuda de renta	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00
22 Antigüedad	0.00	3,463.28	5,103.78	0.00	2,082.03	3,068.25	0.00	1,298.46	1,913.52
32 Estímulo por asistencia	2,187.33	2,187.33	2,187.33	1,415.34	1,415.34	1,415.34	820.08	820.08	820.08
33 Estímulo por puntualidad	1,458.22	1,458.22	1,458.22	943.56	943.56	943.56	546.72	546.72	546.72
50 Ayuda de despesa	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
57 Atención Integral Continua	1,322.01	1,322.01	1,322.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
58 Docencia de enfermería	0.00	0.00	0.00	1,555.87	1,555.87	1,555.87	0.00	0.00	0.00
62 Ayuda para Libros Médicos	1,602.44	1,602.44	1,602.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Suma de Percepciones Mensuales	17,034.65	20,497.93	22,138.43	10,285.60	12,367.63	13,353.85	6,317.20	7,615.66	8,230.72
Subtotal Anual	204,415.80	245,975.16	265,661.16	123,427.20	148,411.56	160,246.20	75,806.40	91,387.92	98,768.64
Percepciones Anualizadas									
29 Prima vacacional	1,866.24	2,541.60	2,815.08	1,255.08	1,668.12	1,832.52	783.84	1,041.48	1,143.96
48 Ayuda Activ. Cult. y recreativas	11,393.76	15,758.28	34,343.88	7,662.48	10,342.32	22,356.36	4,785.36	6,457.20	13,956.60
49 Aguinaldo	32,810.04	32,810.04	32,810.04	21,230.16	21,230.16	21,230.16	12,301.20	12,301.20	12,301.20
55 Fondo ahorro	12,018.36	12,018.36	12,018.36	7,528.44	7,528.44	7,528.44	6,150.60	6,150.60	6,150.60
Suma de Percepciones Anuales	58,088.40	63,128.28	81,987.36	37,676.16	40,769.04	52,947.48	24,021.00	25,950.48	33,552.36
Total Anual	262,504.20	309,103.44	347,648.52	161,103.36	189,180.60	213,193.68	99,827.40	117,338.40	132,321.00

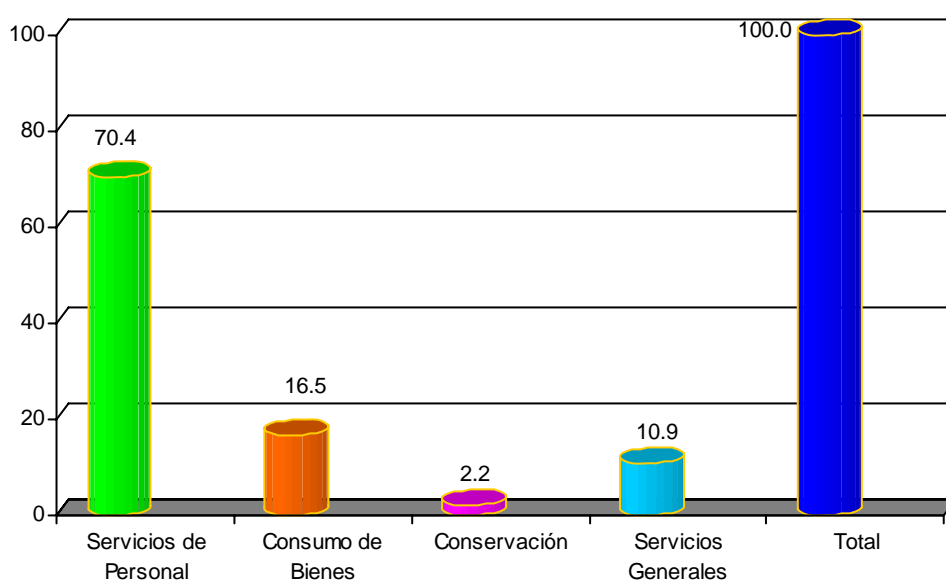
Cuadro VI.8
Percepciones Mensuales y Anuales en Bruto de Acuerdo a la Antigüedad
del Personal de Confianza
(cifras en pesos)

Concepto	N52 Director Hosp. Rural			N41 Jefe Enf. HR			N30 Prom. Acción Comun.		
	4 años	16 años	23 años	4 años	16 años	23 años	4 años	16 años	23 años
01 Sueldo confianza	10,046.64	10,046.64	10,046.64	7,088.06	7,088.06	7,088.06	5,221.86	5,221.86	5,221.86
11 Sobresueldo. tabular	4,038.75	4,038.75	4,038.75	2,849.40	2,849.40	2,849.40	2,099.19	2,099.19	2,099.19
13 Sobresueldo Cláusula 86	2,817.08	2,817.08	2,817.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20 Ayuda de renta	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00	450.00
22 Antigüedad	0.00	6,088.42	8,972.40	0.00	4,122.39	6,075.10	0.00	2,318.33	3,416.49
32 Estímulo por asistencia	3,845.31	3,845.31	3,845.31	2,603.61	2,603.61	2,603.61	1,464.21	1,464.21	1,464.21
33 Estímulo por puntualidad	2,563.54	2,563.54	2,563.54	1,735.74	1,735.74	1,735.74	976.14	976.14	976.14
50 Ayuda de despensa	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
57 Atención Integral Continua	2,324.09	2,324.09	2,324.09	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
58 Docencia de enfermería	0.00	0.00	0.00	3,080.61	3,080.61	3,080.61	0.00	0.00	0.00
62 Ayuda para Libros Médicos	2,817.08	2,817.08	2,817.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Suma de Percepciones Mensuales	29,302.49	35,390.91	38,274.89	18,207.42	22,329.81	24,282.52	10,611.40	12,929.73	14,027.89
Subtotal Anual	351,629.88	424,690.92	459,298.68	218,489.04	267,957.72	291,390.24	127,336.80	155,156.76	168,334.68
Percepciones Anualizadas									
29 Prima vacacional	3,178.80	4,360.80	4,841.52	2,195.76	2,998.44	3,323.88	1,293.72	1,748.28	1,931.28
48 Ayuda Activ. Cult. y recreativas	19,407.36	27,037.20	59,066.16	13,405.80	18,590.16	40,551.12	7,898.64	10,839.00	23,561.28
49 Aguinaldo	57,679.68	57,679.68	57,679.68	39,054.24	39,054.24	39,054.24	21,963.12	21,963.12	21,963.12
55 Fondo ahorro	21,128.04	21,128.04	21,128.04	14,906.16	14,906.16	14,906.16	10,981.56	10,981.56	10,981.56
Suma de Percepciones Anuales	101,393.88	110,205.72	142,715.40	69,561.96	75,549.00	97,835.40	42,137.04	45,531.96	58,437.24
Total Anual	453,023.76	534,896.64	602,014.08	288,051.00	343,506.72	389,225.64	169,473.84	200,688.72	226,771.92

VI.6 Gasto de los servicios personales

Con la finalidad de optimizar los recursos asignados en 2009, se llevaron a cabo ajustes presupuestales fundamentados en los artículos 57 y 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. En concordancia con los artículos 92 y 97 del Reglamento de dicha Ley, al cierre del ejercicio, el gasto en el Capítulo de Servicios Personales fue de \$4,585.5 millones, que representan el 70.4% del gasto total ejercido en el Programa IMSS-Oportunidades, como se muestra en la Gráfica VI.3.

Gráfica VI.3
Integración del Gasto Ejercido 2009
(porcentaje)



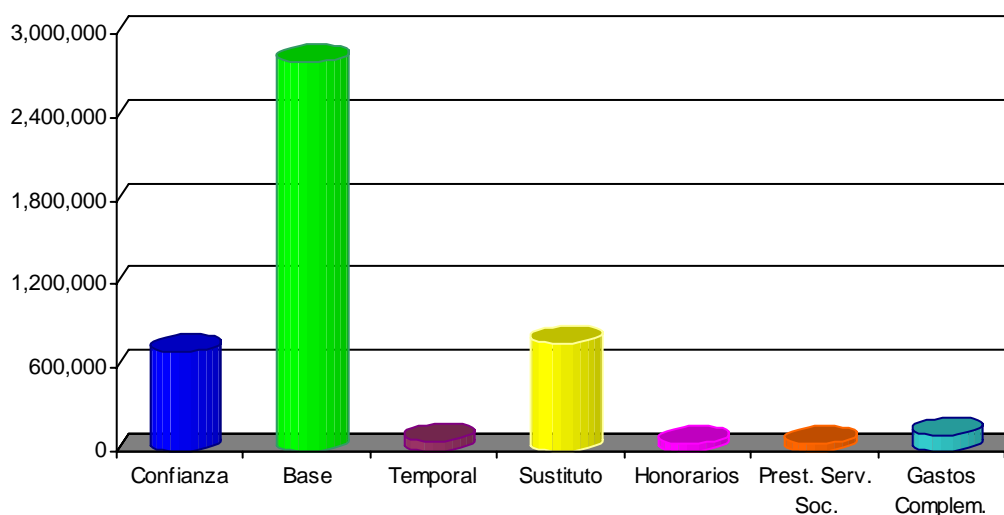
El gasto ejercido en personal se utilizó para cubrir las remuneraciones ordinarias, extraordinarias, prestaciones, obligaciones fiscales; así como la Seguridad Social de las 21,770 plazas. De estas, el 95.1% corresponde a plazas presupuestarias, 2.3% a plazas no presupuestarias y 2.6% a gastos complementarios y obligaciones contractuales, como se muestra en el Cuadro VI.9.

Cuadro VI.9
Gasto por Tipo de Contratación 2009
(miles de pesos)

Descripción		Importe	Porcentaje
A.	Plazas presupuestarias		
1	Personal sindicalizado		
	Base	2,797,823.1	61.0
	Sustitutos	775,222.2	16.9
	Suma	3,573,045.3	77.9
2	Personal de confianza		
	Confianza	715,667.0	15.6
	Temporales	74,004.4	1.6
	Suma	789,671.4	17.2
B.	Plazas no presupuestarias		
1	Servicios profesionales por honorarios ¹	50,552.4	1.1
2	Prestadores de servicio social	53,021.5	1.2
	Suma	103,573.9	2.3
C.	Gastos complementarios		
1	Anteojos para empleados	162.2	0.0
2	Descuentos a trabajadores en tiendas	339.0	0.0
3	Capacitación	8,162.8	0.2
4	Otros	99,196.2	2.2
	Suma	107,860.2	2.4
	Obligaciones Contractuales		
1	Ropa contractual	11,393.6	0.2
Total		4,585,544.4	100.0

1.- Ámbito Rural

Gráfica VI.4
Distribución del Gasto de Servicios Personales
(miles de pesos)



Cuadro VI.10
Gasto por cuenta presupuestal 2009
(miles de pesos)

Descripción	Importe
Sueldos Confianza	157,294.9
Sueldos Base	533,451.3
Sueldos Temporal	18,287.5
Sueldos Sustitutos	177,160.4
Sueldos Becarios y Residentes	34,004.0
Sueldos	920,198.1
Guardias	45,937.1
Tiempo Extra	23,565.3
Conceptos Extraordinarios	69,502.4
Prima Séptimo Día	19,766.9
Ayuda para Despesas	87,179.7
Aguinaldo	387,311.7
Prima Vacacional	35,298.5
Bonificación Seguro Médico	641.6
Estím. de Asistencia y Puntualidad	471,902.9
Fondo de Ahorro	151,018.2
Atención Integral Continua	49,014.6
Docencia de Enfermería	164,611.3
Comp., Niv., y Otras Prest. y Servs.	71,551.1
Ayuda para Libros Médicos	61,265.1
Ayuda Act. Cult. y Recreativas	163,373.1
Otras Prestaciones	890,055.6
Ayuda Pago Transporte IMSS-Oport.	7,121.1
Prestaciones	2,560,111.4
Suma Percepciones	3,549,811.9
Deducciones	-8,723.2
Devolución Liquidación Vigilante	-58.8
Suma Deducciones	-8,782.0
Subtotal	3,541,029.9
Incentivos al Fondo de Retiro	175.3
Aport. Patr. Cesantía y Vejez AFORE	112,743.4
Aport. al Seguro de Retiro	53,434.3
ISPT a Cargo del IMSS por Aguin.	52,889.6
ISPT a cargo del IMSS por Fondo de A.	16,177.6
Aport. al Infonavit	133,558.7
ISPT a cargo del IMSS por Est.	192,669.1
Cuotas Patronales IMSS	282,569.0
Aport. Fondo de Jubilación IMSS	30,491.3
Otras Percepciones	874,708.3
SUBTOTAL GASTO MÍNIMO	4,415,738.2
Pagos Complementarios	
Ropa Contractual	11,393.6
Honorarios	50,552.4
Incap. 02,03,08 IMSS Patrón	2,847.2
Liquidaciones por Diferentes Causas	84,788.0
Liquid. Y Finiquito Litig. Jurid.	8,639.6
Anteojos para Empleados	162.2
Actualiz. y Rec. de RCV Fdo. Vivienda	22.4
Cuotas y Gastos de Capacitación	7,796.7
Desc. en Tiendas Vtas. a Emp. IMSS	339.0
Cuotas para Capacitación Ext.	366.1
RECT.RESULT.EJ.ANT.X SERV/PERS	2,899.0
SUMA:	169,806.2
TOTAL	4,585,544.4