

CAPITULO VI

PROGRAMA IMSS-OPORTUNIDADES

VI.1 Unidad del Programa IMSS-Oportunidades

En 1973 la Ley del Seguro Social asignó al Instituto la función de proporcionar servicios médicos a núcleos de población sin capacidad contributiva calificados por el Gobierno Federal como de extrema pobreza y profunda marginación. En consecuencia, en 1974 se crea el Programa de Solidaridad Social por Cooperación Comunitaria, antecedente inmediato del Programa IMSS-COPLAMAR, que a partir de 1979 permitió extender los servicios de solidaridad social mencionados a todo el territorio nacional.

Desaparecido COPLAMAR por Decreto Presidencial en 1983, el Instituto se hizo cargo de la administración del programa, cuyo financiamiento siguió compartido con el Gobierno Federal en proporciones de 60 y 40%, respectivamente. Entre 1985 y 1987 se descentralizó parcialmente el Programa IMSS-COPLAMAR en 14 Entidades Federativas del país, entregándose a los respectivos gobiernos estatales 922 Unidades Médicas Rurales (UMR) y 22 Hospitales Rurales (HR).

En 1990 el Programa IMSS-COPLAMAR cambió su denominación a IMSS-Solidaridad, y continuó su operación hasta alcanzar en la actualidad una cobertura en 19 Entidades Federativas, con una infraestructura de 3,595 UMR y 78 HR. A partir de 1996, el financiamiento de operación de inversión proviene en un 100% del Gobierno Federal, por vía directa de la S.H.C.P., que inicialmente se asignaba al ramo XIX "Seguridad Social" para que el IMSS administrara pormenorizadamente los recursos del Programa.

Mediante acuerdo 365/2002 de fecha 10 de julio de 2002, emitido por el Consejo Técnico del IMSS, se aprobó el cambio de denominación a Programa IMSS-Oportunidades.

El 15 de mayo de 2003, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley General de Salud, que establece en el artículo transitorio Décimo Sexto: "El Programa IMSS-Oportunidades continuará proporcionando servicios de salud a la población no asegurada, con el mismo modelo de atención con el que opera en la actualidad, para lo cual deberá contar con los recursos presupuestales suficientes, provenientes del Presupuesto de Egresos de la Federación, mismos que se canalizarán directamente a través del Instituto Mexicano del Seguro Social. Las familias actualmente atendidas por el Programa IMSS-Oportunidades podrán incorporarse al Sistema de Protección Social en Salud, en este caso deberá cubrirse al Programa, a través del Instituto Mexicano del Seguro Social, por cada familia que decida su incorporación a dicho Sistema, la cuota social y la aportación solidaria a cargo del Gobierno Federal; la aportación solidaria a cargo de los estados y la cuota familiar en los términos de la presente Ley. En cualquier caso, el Programa IMSS-Oportunidades, seguirá siendo administrado por el Instituto Mexicano del Seguro Social y los bienes muebles e inmuebles con que cuenta, más aquellos que en lo sucesivo adquiera, quedarán incorporados al patrimonio del Instituto Mexicano del Seguro Social, conforme a la legislación aplicable".

Con motivo del convenio celebrado entre el IMSS y el SNTSS el 15 de octubre de 2003, se determinó regularizar la situación laboral de los trabajadores adscritos al Programa IMSS-Oportunidades. Para ello, ambas partes emitieron el Reglamento respectivo, mismo que entró en vigor el primero de enero de 2004, aplicándose a dichos trabajadores los beneficios contenidos en el CCT con las modalidades establecidas en dicho Reglamento.

VI.2 Total de plazas

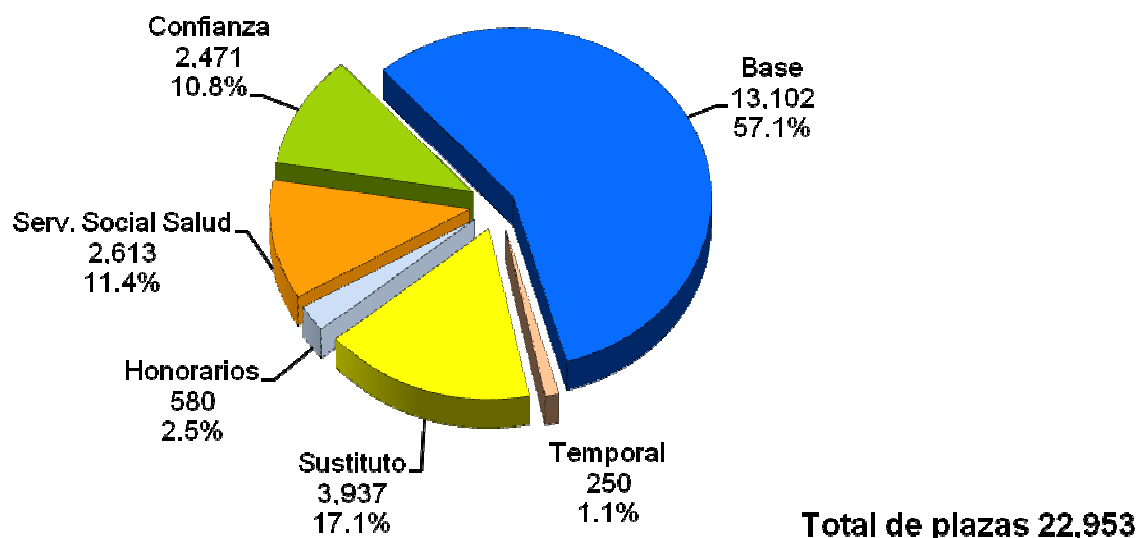
A diciembre de 2010, el Programa IMSS-Oportunidades contó con un total de 22,953 plazas ocupadas, de las cuales 19,760 son presupuestarias, representando el 86.1%. El Cuadro VI.1 muestra la distribución de las plazas presupuestarias, de acuerdo al tipo de contratación.

Cuadro VI.1
Número de plazas presupuestarias en 2010

Tipo de Contratación	Plazas	Porcentaje
Confianza	2,471	12.5
Base	13,102	66.3
Temporal	250	1.3
Sustituto	3,937	19.9
Total	19,760	100.0

Las 3,193 plazas no presupuestarias representan el 13.9% del total de plazas. De éstas, 580 corresponden a prestadores de servicios profesionales por honorarios en el ámbito rural y 2,613 a prestadores de servicio social en áreas de salud. La Gráfica VI.1 muestra la distribución total de las plazas.

Gráfica VI.1
Distribución de plazas presupuestarias y no presupuestarias 2010



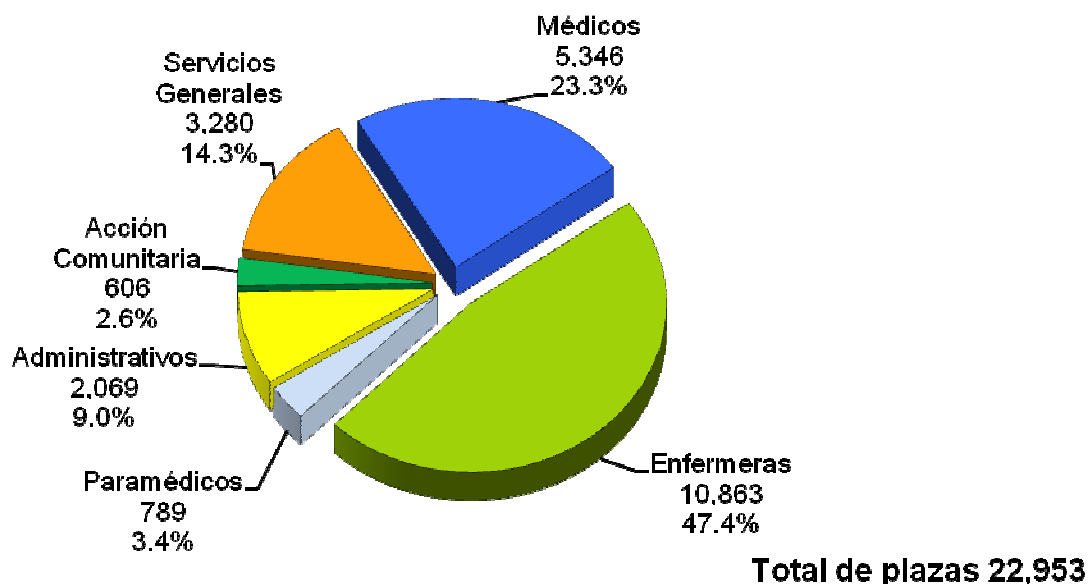
VI.3 Distribución de plazas

La Unidad del Programa IMSS-Oportunidades es el órgano del Instituto, responsable de la operación de dicho Programa.

VI.3.1 Distribución de plazas por disciplina

La agrupación de las ramas con mayor participación en la operación del Programa corresponde al área de enfermería con 10,863 plazas, que representa el 47.4%; le siguen los médicos con 5,346 plazas (23.3%). Asimismo, existen 3,280 plazas de servicios generales que representan el 14.3%; la rama administrativa tiene 2,069 plazas (9.0%), paramédicos 789 (3.4%) y finalmente 606 plazas de acción comunitaria (2.6%), como se aprecia en la Gráfica VI.2.

Gráfica VI.2
Distribución de plazas por disciplina



VI.3.2 Distribución de plazas por nivel de operación

El Cuadro VI.2 muestra la distribución del total de plazas por nivel de operación.

Cuadro VI.2
Distribución de plazas por nivel de operación

Nivel de Operación	Plazas	% de ocupación del total de plazas
Operativo	20,060	87.4
Delegacional	786	3.4
Zonal	1,865	8.1
Central	242	1.1
Total	22,953	100.0

VI.3.3 Distribución de plazas presupuestarias y no presupuestarias

El Programa IMSS-Oportunidades está dividido en Delegaciones. La distribución geográfica del total de las plazas presupuestarias y no presupuestarias, incluyendo las asignadas a nivel central se muestra en el Cuadro VI.3.

Cuadro VI.3
Distribución geográfica de plazas por tipo de contratación 2010

Delegación	Confianza	Base	Temporales	Becarios	Sustitutos	Honorarios	Total
Baja California	14	101	3	26	34	0	178
Campeche	35	245	9	32	48	7	376
Coahuila	67	386	10	127	111	7	708
Chiapas	420	1,855	27	194	597	44	3,137
Chihuahua	96	464	6	127	174	25	892
Durango	104	519	8	88	133	5	857
Guerrero	6	132	18	0	9	0	165
Hidalgo	127	831	17	169	314	35	1,493
Edo. de México Pte.	30	242	3	0	11	0	286
Michoacán	186	1118	21	330	330	66	2,051
Nayarit	41	226	4	62	65	0	398
Oaxaca	301	1,785	26	258	382	49	2,801
Puebla	186	1,187	30	302	339	42	2,086
San Luis Potosí	113	668	13	177	253	60	1,284
Sinaloa	67	321	10	103	117	46	664
Tamaulipas	69	341	5	22	108	23	568
Veracruz Norte	121	776	12	144	263	47	1,363
Veracruz Sur	108	680	9	149	209	47	1,202
Yucatán	82	551	5	165	212	0	1,015
Zacatecas	101	671	14	138	228	32	1,184
Sureste D.F.	0	3	0	0	0	0	3
Suma	2,274	13,102	250	2,613	3,937	535	22,711
Nivel Central	197	0	0	0	0	45	242
Total	2,471	13,102	250	2,613	3,937	580	22,953

VI.4 Contrataciones de prestadores de servicios profesionales por honorarios en el ámbito rural

El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades tiene 580 puestos autorizados de prestadores de servicios profesionales por honorarios. Este personal se utiliza para desarrollar actividades, programas o proyectos prioritarios. Asimismo, atiende a 1.3 millones de familias beneficiadas y cumple con los objetivos del Programa, como se puede observar en el Cuadro VI.4.

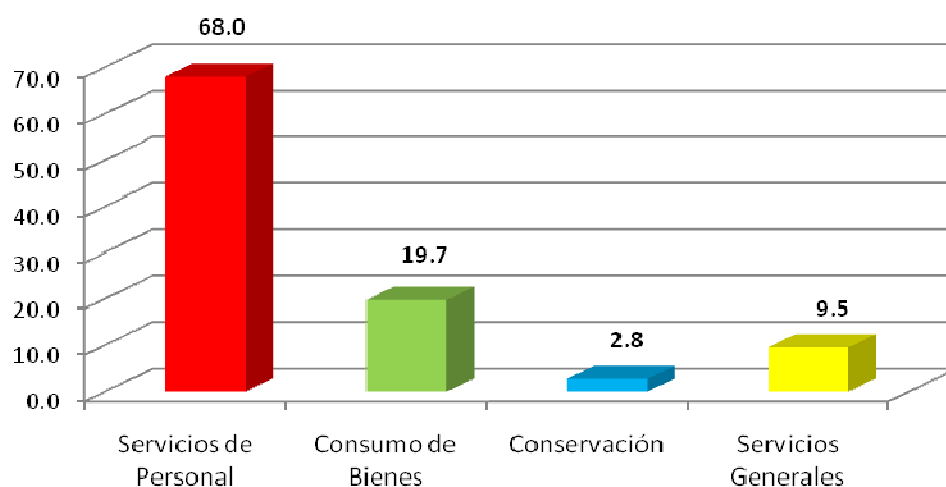
Cuadro VI.4
Distribución geográfica de los puestos de prestadores de servicios profesionales por honorarios 2010

DELEGACIÓN	Promotor Acción Comunitaria	Enfermera General	Ayudante Administrativo	Otros	Total
Campeche	3	3	1		7
Coahuila	3	3	1		7
Chiapas	18	18	8		44
Chihuahua	11	11	3		25
Durango	2	2	1		5
Hidalgo	13	13	9		35
Michoacán	28	28	10		66
Oaxaca	20	20	9		49
Puebla	18	18	6		42
San Luis Potosí	26	26	8		60
Sinaloa	20	20	6		46
Tamaulipas	10	10	3		23
Veracruz Norte	20	20	7		47
Veracruz Sur	19	19	9		47
Zacatecas	14	14	4		32
Nivel Central	0	0	0	45	45
TOTAL	225	225	85	45	580

VI.5 Gasto de los servicios personales

En 2010 se realizaron ajustes presupuestales fundamentados en los artículos 57 y 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como en los artículos 92 y 97 del Reglamento de dicha Ley, con la finalidad de optimizar los recursos asignados. Al cierre del ejercicio, el gasto en el Capítulo de Servicios Personales ascendió a \$5,101. 1 millones, que representa el 68.0% del gasto total ejercido en el Programa IMSS-Oportunidades, como se muestra en la Gráfica VI.3.

Gráfica VI.3
Integración del gasto ejercido 2010
(Porcentaje)



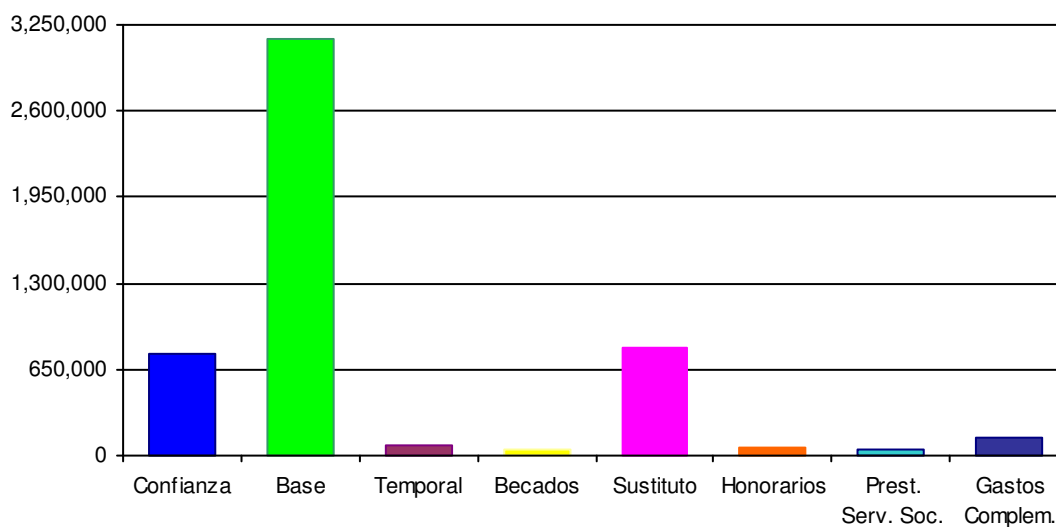
El gasto ejercido en personal se utilizó para cubrir las remuneraciones ordinarias, extraordinarias, prestaciones y obligaciones fiscales, así como la Seguridad Social de las 22,953 plazas. De estas plazas, el 95.1% corresponde a plazas presupuestarias, 2.2% a plazas no presupuestarias y 2.7% a gastos complementarios y obligaciones contractuales, el Cuadro VI.5 y la Gráfica VI.4 lo muestran.

Cuadro VI.5
Gasto por tipo de contratación 2010
(Miles de pesos)

Descripción		Importe	Porcentaje
A.	Plazas presupuestarias		
1	Personal sindicalizado		
	Base	3,149,367.9	61.7
	Becados	43,855.7	0.9
	Sustitutos	817,397.4	16.0
	Suma	4,010,621.0	78.6
2	Personal de confianza		
	Confianza	768,809.5	15.1
	Temporales	70,007.2	1.4
	Suma	838,816.7	16.5
B.	Plazas no presupuestarias		
1	Servicios profesionales por honorarios ¹	61,642.4	1.2
2	Prestadores de servicio social	51,437.9	1.0
	Suma	113,080.3	2.2
C.	Gastos complementarios		
1	Anteojos para empleados	203.9	0.0
2	Descuentos a trabajadores en tiendas	317.7	0.0
3	Capacitación	18,489.2	0.4
4	Otros	111,914.5	2.2
	Suma	130,925.3	2.6
	Obligaciones Contractuales		
1	Ropa contractual	7,627.8	0.1
Total		5,101,071.1	100.0

1.- Ámbito Rural

Gráfica VI.4
Distribución del gasto de servicios personales
(Miles de pesos)



Cuadro VI.6
Gasto por cuenta presupuestal 2010
(Miles de pesos)

Descripción	Importe
Sueldos Confianza	165,714.2
Sueldos Base	588,581.4
Sueldos Temporal	17,649.8
Sueldos Sustitutos	191,217.6
Sueldos Becarios y Residentes	32,597.6
Sueldos Becados	11,358.3
Sueldos	1,007,118.9
Guardias	45,223.2
Tiempo Extra	7,208.0
Conceptos Extraordinarios	52,431.2
Prima Séptimo Día	22,602.1
Ayuda para Despesas	92,340.5
Aguinaldo	428,395.1
Prima Vacacional	37,543.7
Bonificación Seguro Médico	668.4
Estím. de Asistencia y Puntualidad	527,558.0
Fondo de Ahorro	170,305.9
Atención Integral Continua	56,810.1
Docencia de Enfermería	182,511.4
Comp., Niv., y Otras Prest. y Servs.	81,053.1
Ayuda para Libros Médicos	71,171.7
Ayuda Act. Cult. y Recreativas	178,142.9
Otras Prestaciones	990,711.9
Ayuda Pago Transporte IMSS-Oport.	6,715.9
Prestaciones	2,846,530.7
Suma Percepciones	3,906,080.8
Deducciones	-8,833.4
Devolución Liquidación Vigilante	-46.5
Suma Deducciones	-8,879.9
Subtotal	3,897,200.9
Incentivos al Fondo de Retiro	168.3
Aport. Patr. Cesantía y Vejez AFORE	127,036.7
Aport. al Seguro de Retiro	60,199.8
ISPT a Cargo del IMSS por Aguin.	61,931.9
ISPT a cargo del IMSS por Fondo de A.	27,230.0
Aport. al Infonavit	151,065.1
ISPT a cargo del IMSS por Est.	226,184.0
Cuotas Patronales IMSS	318,700.4
Aport. Fondo de Jubilación IMSS	31,158.5
Otras Percepciones	1,003,674.7
SUBTOTAL GASTO MÍNIMO	4,900,875.6
Pagos Complementarios	
Ropa Contractual	7,627.8
Honorarios	61,642.4
Incap. 02,03,08 IMSS Patrón	2,494.0
Liquidaciones por Diferentes Causas	99,326.9
Liquid. Y Finiquito Litig. Jurid.	9,527.6
Anteojos para Empleados	203.9
Actualiz. y Rec. de RCV Fdo. Vivienda	52.7
Cuotas y Gastos de Capacitación	17,446.1
Desc. en Tiendas Vtas. a Emp. IMSS	317.7
Cuotas para Capacitación Ext.	1,043.1
RECT.RESULT.EJ.ANT.X SERV/PERS	513.3
SUMA:	200,195.5
TOTAL	5,101,071.1