

# CAPITULO VI

## PROGRAMA IMSS-OPORTUNIDADES

---

### VI.1 Unidad del Programa IMSS-Oportunidades

En 1973 la Ley del Seguro Social asignó al Instituto la función de proporcionar servicios médicos a núcleos de población sin capacidad contributiva, calificados por el Gobierno Federal como de extrema pobreza y profunda marginación. En consecuencia, en 1974 se crea el Programa Nacional de Solidaridad Social por Cooperación Comunitaria, antecedente inmediato del Programa IMSS-COPLAMAR, que a partir de 1979 permitió extender los servicios de solidaridad social mencionados a todo el territorio nacional.

Desaparecido COPLAMAR por Decreto Presidencial en 1983, el Instituto se hizo cargo de la administración del Programa, cuyo financiamiento siguió compartiendo con el Gobierno Federal en proporciones de 60 y 40%, respectivamente. Entre 1985 y 1987 se descentralizó parcialmente el Programa IMSS-COPLAMAR en 14 Entidades Federativas del país, entregándose a los respectivos gobiernos estatales 911 Unidades Médicas Rurales (UMR) y 23 Hospitales Rurales (HR).

En 1990 el Programa IMSS-COPLAMAR cambió su denominación a IMSS-Solidaridad, y continuó su operación hasta alcanzar en la actualidad una cobertura en 19 Entidades Federativas, con una infraestructura de 3,588 UMR y 78 HR. A partir de 1996, el financiamiento de operación de inversión proviene en un 100% del Gobierno Federal, por vía directa de la S.H.C.P., que inicialmente se asignaba al ramo XIX "Seguridad Social" para que el IMSS administrara pormenorizadamente los recursos del Programa.

Mediante acuerdo 365/2002 de fecha 10 de julio de 2002, emitido por el Consejo Técnico del IMSS, se aprobó el cambio de denominación a Programa IMSS-Oportunidades.

El 15 de mayo de 2003, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley General de Salud, que establece en el artículo transitorio Décimo Sexto: "El Programa IMSS-Oportunidades continuará proporcionando servicios de salud a la población no asegurada, con el mismo modelo de atención con el que opera en la actualidad, para lo cual deberá contar con los recursos presupuestales suficientes, provenientes del Presupuesto de Egresos de la Federación, mismos que se canalizarán directamente a través del Instituto Mexicano del Seguro Social. Las familias actualmente atendidas por el Programa IMSS-Oportunidades podrán incorporarse al Sistema de Protección Social en Salud, en este caso deberá cubrirse al Programa, a través del Instituto Mexicano del Seguro Social, por cada familia que decida su incorporación a dicho Sistema, la cuota social y la aportación solidaria a cargo del Gobierno Federal; la aportación solidaria a cargo de los estados y la cuota familiar en los términos de la presente Ley. En cualquier caso, el Programa IMSS-Oportunidades, seguirá siendo administrado por el Instituto Mexicano del Seguro Social y los bienes muebles e inmuebles con que cuenta, más aquellos que en lo sucesivo adquiera, quedarán incorporados al patrimonio del Instituto Mexicano del Seguro Social, conforme a la legislación aplicable".

Con motivo del convenio celebrado entre el IMSS y el SNTSS el 15 de octubre de 2003, se determinó regularizar la situación laboral de los trabajadores adscritos al Programa IMSS-Oportunidades. Para ello, ambas partes emitieron el Reglamento respectivo, mismo que entró en vigor el primero de enero de 2004; aplicándose a dichos trabajadores los beneficios contenidos en el Contrato Colectivo de Trabajo con las modalidades establecidas en dicho Reglamento.

## VI.2 Total de Plazas

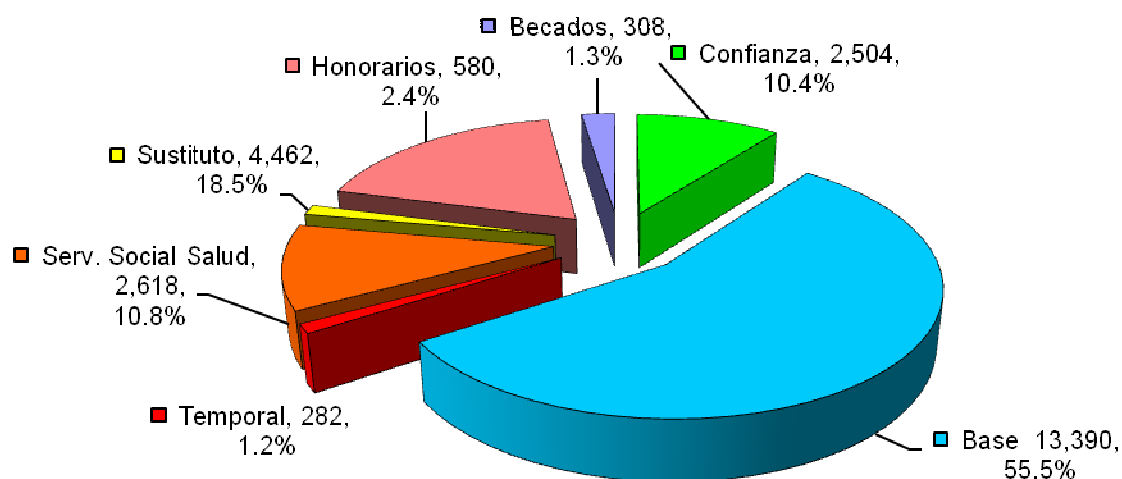
A diciembre de 2011, el Programa IMSS-Oportunidades contó con un total de 24,144 plazas ocupadas, de las cuales 20,946 son presupuestarias, representando el 86.8%. El Cuadro VI.1 muestra la distribución de las plazas presupuestarias, de acuerdo al tipo de contratación.

**Cuadro VI.1**  
**Número de Plazas Presupuestarias en 2011**

Tipo de Contratación	Plazas	Porcentaje
Confianza	2,504	12.0
Base	13,390	63.9
Temporal	282	1.3
Becado	308	1.5
Sustituto	4,462	21.3
<b>Total</b>	<b>20,946</b>	<b>100.0</b>

Las 3,198 plazas no presupuestarias representan el 13.2% del total de plazas, de éstas 580 corresponden a prestadores de servicios profesionales por honorarios en el ámbito rural y 2,618 a prestadores de servicio social en áreas de salud. La Gráfica VI.1 muestra la distribución total de las plazas.

Gráfica VI.1

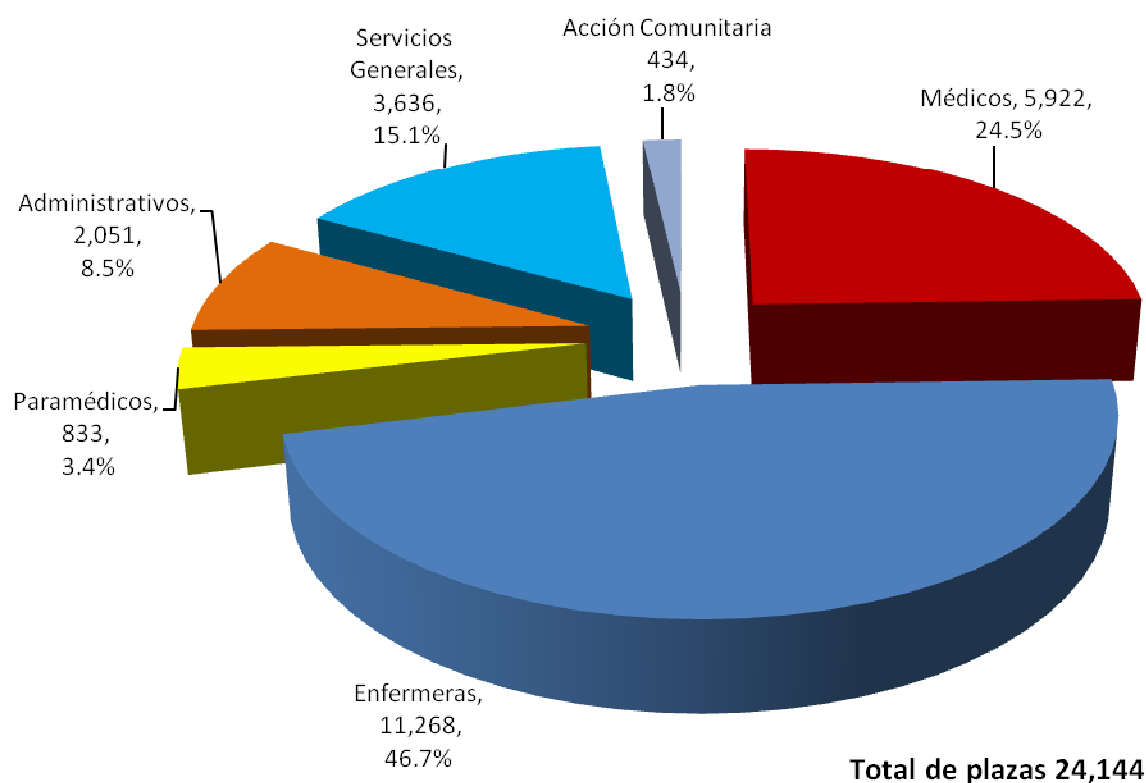
**Distribución de Plazas Presupuestarias y No Presupuestarias 2011****Total de plazas 24,144****VI.3 Distribución de plazas**

La Unidad del Programa IMSS-Oportunidades es el órgano del Instituto, responsable de la operación de los servicios de salud para la población indígena y campesina en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

**VI.3.1 Distribución de plazas por disciplina**

La agrupación de las ramas con mayor participación en la operación del Programa corresponde al área de enfermería con 11,267 plazas, que representa el 46.7%, en seguida los médicos con 5,923 plazas con el 24.5%. Asimismo, existen 3,636 plazas de servicios generales que representan el 15.1%, la rama administrativa tiene 2,051 plazas con el 8.5%, paramédicos 833 con el 3.4% y finalmente 434 plazas de acción comunitaria con el 1.8%, como se aprecia en la Gráfica VI.2.

**Gráfica VI.2**  
**Distribución de Plazas por Disciplina**



### VI.3.2 Distribución de plazas por nivel de operación

El Cuadro VI.2 muestra la distribución del total de plazas por nivel de operación.

**Cuadro VI.2**

#### Distribución de Plazas por Nivel de Operación

Nivel de Operación	Plazas	% de ocupación del total de plazas
Operativo	20,883	86.5
Delegacional	1,073	4.4
Zonal	1,943	8.1
Central	245	1.0
<b>Total</b>	<b>24,144</b>	<b>100.0</b>

### VI.3.3 Distribución de plazas presupuestarias y no presupuestarias

El Programa IMSS-Oportunidades está dividido en Delegaciones. En la distribución del total de las plazas presupuestarias y no presupuestarias, se incluyen las asignadas en Nivel Central, como se muestra en el Cuadro VI.3.

**Cuadro VI.3**  
**Distribución Geográfica de Plazas por tipo de contratación 2011**

Delegación	Confianza	Base	Temporales	Becarios	Becados	Sustitutos	Honorarios	Total
Baja California	11	101	4	25	0	29	0	170
Campeche	41	252	7	26	0	120	7	453
Coahuila	64	386	7	124	0	99	7	687
Chiapas	412	1,935	53	209	66	721	44	3,440
Chihuahua	97	466	7	122	17	171	25	905
Durango	102	526	12	81	5	172	5	903
Guerrero	19	146	2	0	3	12	0	182
Hidalgo	124	851	13	154	23	324	35	1,524
Edo. de México Pte.	31	279	6	0	3	49	0	368
Michoacán	195	1,137	19	374	13	376	66	2,180
Nayarit	40	233	4	54	8	83	0	422
Oaxaca	302	1,806	33	227	84	498	49	2,999
Puebla	187	1,170	30	280	24	323	42	2,056
San Luis Potosí	113	669	15	187	8	292	60	1,344
Sinaloa	69	324	9	82	1	121	46	652
Tamaulipas	75	397	6	61	1	129	23	692
Veracruz Norte	123	792	20	146	16	303	47	1,447
Veracruz Sur	111	671	14	151	17	228	47	1,239
Yucatán	86	561	8	172	5	180	0	1,012
Zacatecas	102	686	13	143	14	232	32	1,222
<b>Suma</b>	<b>2,304</b>	<b>13,388</b>	<b>282</b>	<b>2,618</b>	<b>308</b>	<b>4,462</b>	<b>535</b>	<b>23,897</b>
Nivel Central	200	2	0	0	0	0	45	247
<b>Total</b>	<b>2,504</b>	<b>13,390</b>	<b>282</b>	<b>2,618</b>	<b>308</b>	<b>4,462</b>	<b>580</b>	<b>24,144</b>

#### VI.4 Contrataciones de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios en el Ámbito Rural

El Programa Desarrollo Humano Oportunidades (PDHO) tiene 580 puestos autorizados de prestadores de servicios profesionales por honorarios. Este personal desarrolla actividades, programas o proyectos prioritarios relacionados con el otorgamiento del Componente Salud en cumplimiento a los objetivos del PDHO, a través del cual beneficia a más de 1.3 millones de familias en el ámbito rural; como se puede observar en el Cuadro VI.4.

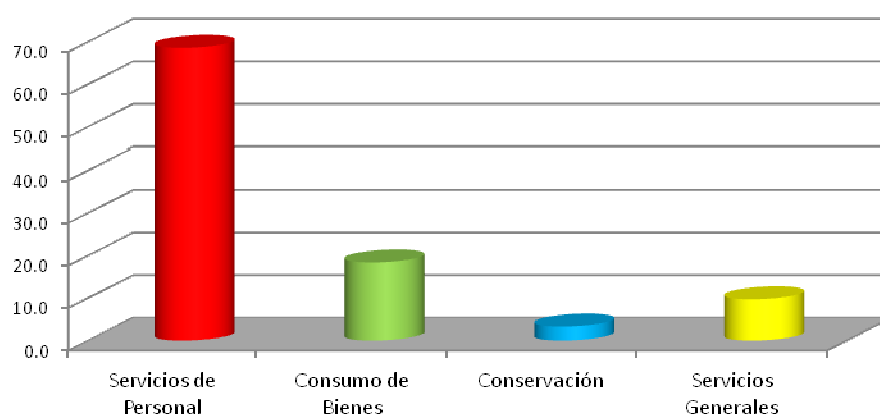
**Cuadro VI.4**  
**Distribución Geográfica de los Puestos de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios 2011**

DELEGACIÓN	Promotor Acción Comunitaria	Enfermera General	Ayudante Administrativo	Otros	Total
Campeche	3	3	1		7
Coahuila	3	3	1		7
Chiapas	18	18	8		44
Chihuahua	11	11	3		25
Durango	2	2	1		5
Hidalgo	13	13	9		35
Michoacán	28	28	10		66
Oaxaca	20	20	9		49
Puebla	18	18	6		42
San Luis Potosí	26	26	8		60
Sinaloa	20	20	6		46
Tamaulipas	10	10	3		23
Veracruz Norte	20	20	7		47
Veracruz Sur	19	19	9		47
Zacatecas	14	14	4		32
Nivel Central	0	0	0	45	45
<b>TOTAL</b>	<b>225</b>	<b>225</b>	<b>85</b>	<b>45</b>	<b>580</b>

## VI.5 Gasto de los servicios personales

En 2011 se realizaron ajustes presupuestales fundamentados en los artículos 57 y 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como en los artículos 92 y 97 del Reglamento de dicha ley, con la finalidad de optimizar los recursos asignados. Al cierre del ejercicio, el gasto en el Capítulo de Servicios Personales ascendió a \$5,747.7 millones, que representa el 68.6% del gasto total ejercido en el Programa IMSS-Oportunidades, como se muestra en la Gráfica VI.3.

**Gráfica VI.3**  
**Integración del Gasto Ejercido 2011**  
(porcentaje)



El gasto ejercido en personal se utilizó para cubrir las remuneraciones ordinarias, extraordinarias, prestaciones y obligaciones fiscales; así como la Seguridad Social de las 24,144 plazas. De estas plazas, el 95.1% corresponde a plazas presupuestarias, 2.6% a plazas no presupuestarias y 2.3% a gastos complementarios y obligaciones contractuales, como se muestran en el Cuadro VI.5 y la Gráfica VI.4.

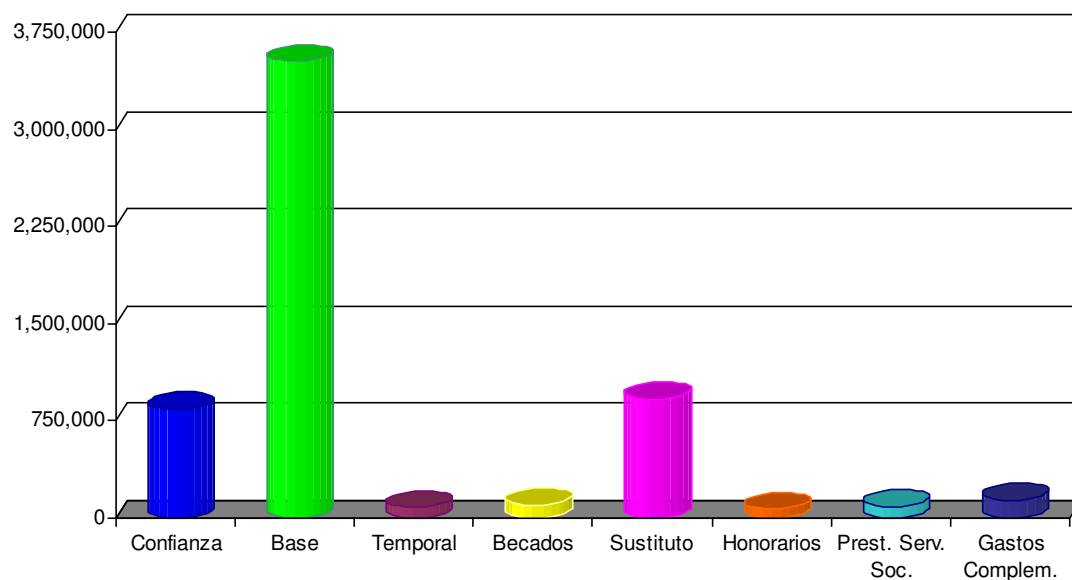


**Cuadro VI.5**  
**Gasto por Tipo de Contratación 2011**  
(miles de pesos)

Descripción		Importe	Porcentaje
<b>A.</b>	<b>Plazas presupuestarias</b>		
1	Personal sindicalizado		
	Base	3,534,124.6	61.6
	Becados	96,299.9	1.7
	Sustitutos	916,644.3	15.9
	<b>Suma</b>	<b>4,547,068.8</b>	<b>79.2</b>
2	Personal de confianza		
	Confianza	838,046.4	14.6
	Temporales	77,389.7	1.3
	<b>Suma</b>	<b>915,436.1</b>	<b>15.9</b>
<b>B.</b>	<b>Plazas no presupuestarias</b>		
1	Servicios profesionales por honorarios <sup>1</sup>	64,371.1	1.1
2	Prestadores de servicio social	86,620.8	1.5
	<b>Suma</b>	<b>150,991.9</b>	<b>2.6</b>
<b>C.</b>	<b>Gastos complementarios</b>		
1	Anteojos para empleados	119.5	0.0
2	Descuentos a trabajadores en tiendas	289.1	0.0
3	Capacitación	14,104.4	0.2
4	Otros	108,124.4	1.9
	<b>Suma</b>	<b>122,637.4</b>	<b>2.1</b>
	<b>Obligaciones Contractuales</b>		
1	Ropa contractual	11,617.5	0.2
<b>Total</b>		<b>5,747,751.7</b>	<b>100.0</b>

1.- Ámbito Rural

**Gráfica VI.4**  
**Distribución del Gasto de Servicios Personales**  
(miles de pesos)



**Cuadro VI.6**  
**Gasto por cuenta presupuestal 2011**  
**(miles de pesos)**

Descripción	Importe
Sueldos Confianza	175,362.3
Sueldos Base	648,634.8
Sueldos Temporal	19,870.8
Sueldos Sustitutos	211,683.0
Sueldos Becarios y Residentes	68,582.3
Sueldos Becados	17,043.9
<b>Sueldos</b>	<b>1,141,177.1</b>
Guardias	48,025.0
Tiempo Extra	5,446.5
<b>Conceptos Extraordinarios</b>	<b>53,471.5</b>
Prima Séptimo Día	25,022.5
Ayuda para Despesas	98,553.6
Aguinaldo	486,092.5
Prima Vacacional	40,009.4
Bonificación Seguro Médico	724.1
Estím. de Asistencia y Puntualidad	597,084.1
Fondo de Ahorro	197,864.9
Atención Integral Continua	66,082.8
Docencia de Enfermería	203,519.3
Comp., Niv., y Otras Prest. y Servs.	86,631.2
Ayuda para Libros Médicos	82,901.8
Ayuda Act. Cult. y Recreativas	198,816.2
Otras Prestaciones	1,114,362.1
Ayuda Pago Transporte IMSS-Oport.	6,176.6
<b>Prestaciones+</b>	<b>3,203,841.1</b>
<b>Suma Percepciones</b>	<b>4,398,489.7</b>
Deducciones	-11,946.8
Devolución Liquidación Vigilante	7.6
<b>Suma Deducciones</b>	<b>-11,939.2</b>
<b>Subtotal</b>	<b>4,386,550.5</b>
Incentivos al Fondo de Retiro	167.3
Aport. Patr. Cesantía y Vejez AFORE	147,816.4
Aport. al Seguro de Retiro	70,011.6
ISPT a Cargo del IMSS por Aguin.	72,941.3
ISPT a cargo del IMSS por Fondo de A.	31,967.2
Aport. al Infonavit	175,029.1
ISPT a cargo del IMSS por Est.	269,991.8
Cuotas Patronales IMSS	362,115.8
Aport. Fondo de Jubilación IMSS	32,534.7
<b>Otras Percepciones</b>	<b>1,162,575.2</b>
<b>SUBTOTAL GASTO MÍNIMO</b>	<b>5,549,125.7</b>
<b>Pagos Complementarios</b>	
Ropa Contractual	11,617.5
Honorarios	64,371.1
Incap. 02,03,08 IMSS Patrón	3,566.7
Liquidaciones por Diferentes Causas	78,582.1
Liquid. Y Finiquito Litig. Jurid.	8,324.0
Anteojos para Empleados	119.5
Actualiz. y Rec. de RCV Fdo. Vivienda	424.8
Cuotas y Gastos de Capacitación	13,658.7
Desc. en Tiendas Vtas. a Emp. IMSS	289.1
Cuotas para Capacitación Ext.	445.7
RECT.RESULT.EJ.ANT.X SERV/PERS	17,226.8
<b>SUMA:</b>	<b>198,626.0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5,747,751.7</b>